

MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR  
DIRECȚIA GENERALĂ DE PAȘAPOARTE

Exemplar nr. 1, Nr. 3522071, București, 05.02.2009

Către

**PATRIARHIA ROMÂNĂ**  
Preafericitului Părinte Patriarh Daniel

Urmare memoriului Dvs. nr. 638/28.01.2009 adresat Direcției Generale de Pașapoarte și Ministerului Administrației și Internelor referitor la opiniile confuze și contradictorii cu privire la noile pașapoarte care integrează date biometrice, conform competențelor specifice, am onoare să vă comunic următoarele:

Atacurile teroriste din 11 septembrie 2001 au atras consecințe politice și economice nebănuite, iar în acest context, necesitatea introducerii documentelor de călătorie cu date biometrice, privite ca modalitate de a eficientiza și întări combaterea eficientă a crimei organizate și a imigrației ilegale, a cunoscut o evoluție rapidă.

În anul 2002, în cadrul programului US-VISIT, S.U.A. a promulgat documentul de securizare a frontierelor „Enganced Border Security Act”, prin care cele 27 de națiuni incluse în programul Visa Waiver erau obligate ca, până la data de 26.10.2004 (ulterior amânat pentru 2006), să introducă pașapoarte ce vor permite stocarea de date biometrice conform standardelor ICAO (International Civil Aviation Organisation), organizația desemnată să elaboreze în acest sens documentele de referință (ICAO Document 9303). Instrucțiunile elaborate în acest sens impun introducerea în pașaport a unui microprocesor (cip RFID) care să permită stocarea și comunicarea de date, până în prezent, acest document reprezentând standardul în domeniu.

La Reuniunea Consiliului European din 19 și 20 iunie 2003 de la Salonic, a fost întărită necesitatea unei abordări coerente în cadrul Uniunii Europene privind elementele de identificare biometrice pentru documentele emise resortisanților din țări terțe, pentru pașapoartelor cetățenilor Uniunii Europene și sistemele de informații (VIS și SIS II). În plus, prin introducerea datelor biometrice în pașapoarte, statele participante la Programul Visa Waiver se aliniază la solicitările SUA în domeniu, pentru ca cetățenii lor să aibă dreptul să intre pe teritoriul SUA fără viză.

La nivel european a fost adoptat Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 385/29.12.2004, act ce asigură implementarea unor măsuri unitare pe întreg teritoriul Uniunii Europene și care este obligatoriu în toate elementele sale, aplicându-se direct în toate statele membre în conformitate cu Tratatul de instituire a Comunității Europene.

Totodată, la capitolul IV, secțiunea a 2-a, punctul 67 din H.G. nr. 1540/25.11.2008 pentru aprobarea Strategiei naționale privind aderarea la spațiul Schengen pentru perioada 2008-2011, este prevăzut faptul că „În ceea ce privește documentele de călătorie și autorizațiile de intrare/ședere, se impune luarea măsurilor necesare asigurării celor mai înalte standarde stabilite la nivel comunitar”, acestea vizând „armonizarea actualelor elemente de siguranță din documentele emise de autoritățile române cu cele folosite de statele Schengen, inclusiv integrarea elementelor de identificare biometrice care determină o conexiune mai sigură între posesori și aceste documente și, totodată, o mai bună protecție împotriva folosirii în mod fraudulos a acestora”.

În conformitate cu dispozițiile art. 148 alin. (4) din Constituția României, revizuită, Parlamentul, Președintele României, Guvernul și autoritatea judecătorească garantează aducerea la îndeplinire a obligațiilor rezultate din actul aderării și din prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și din celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu.

Astfel, punerea în circulație a pașaportului electronic constituie o obligație asumată de România potrivit calității sale de stat membru al Uniunii Europene, în conformitate cu dispozițiile

Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documentele de călătorie emise de statele membre, și ale Deciziei Comisiei nr. C(2005)409 pentru stabilirea specificațiilor tehnice aferente dispozitivelor de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documentele de călătorie emise de statele membre, completată de Decizia Comisiei nr. C(2006)2909.

În acest sens, prin H.G. 557/26.04.2006 privind stabilirea datei de la care se pun în circulație pașapoartele electronice, precum și a formei și conținutului acestora, **publicată în Monitorul Oficial nr. 376/02.05.2006**, s-au definit pașaportul electronic și datele biometrice ce urmează a fi introduse în cuprinsul acestuia și s-au stabilit forma și conținutul pașaportului electronic și data de 1 ianuarie 2007 ca dată de punere în circulație a acestui document de călătorie în România. Însă, din considerente obiective, determinate de necesitatea respectării procedurilor legale privind achizițiile publice, această dată a fost prorogată prin acte normative succesive, cel din urmă – H.G. 571/28.05.2008 – stabilind ca aceasta să fie 31 decembrie 2008. Acesta a constituit termenul limită de punere în circulație a documentelor de călătorie electronice, întrucât România fusese notificată cu privire la declanșarea procedurii necontencioase, premergătoare acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor în fața Curții de Justiție a Comunității Europene.

Prin urmare, noțiunea de „pașaport electronic” a fost definită printr-un act normativ publicat în Monitorul oficial încă din cursul anului 2006, context în care apreciem că s-a asigurat accesul cetățenilor la acest act normativ, pentru a lua cunoștință despre forma, conținutul și data punerii în circulație a pașaportului electronic.

Precizăm că în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (3) din Regulamentul (CE) 2252/2004, datele biometrice ale persoanei pot fi utilizate doar pentru verificarea autenticității documentului și a identității titularului pe baza elementelor compatibile direct. Acest lucru reiese explicit și din cuprinsul Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulației a cetățenilor români în străinătate, astfel cum a fost modificată și completată prin O.U.G. nr. 207/04.12.2008, publicată în Monitorul Oficial nr. 831/10.12.2008, care în Secțiunea 1<sup>1</sup> denumită „Stocarea datelor persoanei” stabilește fără echivoc datele biometrice care se includ în pașapoartele electronice: „imaginea facială și impresiunea digitală a două degete” (art. 7). Aceste prevederi reprezintă garanții legale pentru cei vizați, cu privire la prelucrarea datelor personale – prin stabilirea clară a unui scop și a datelor biometrice incluse – astfel ca prelucrarea să nu se realizeze în mod arbitrar.

Menționăm, de asemenea, că, alături de elementele biometrice sus-menționate, în cip-ul electronic sunt incluse (ca măsură de siguranță suplimentară), datele de identificare a persoanei, aceleași cu cele stocate în banda de citire optică vizibilă, în clar, pe fila informatizată din policarbonat. Totodată, este de reținut că tocmai respectarea specificațiilor tehnice cuprinse în deciziile comunitare, referitoare la realizarea cipului electronic, face ca datele incluse în acesta să nu poată fi citite decât la foarte mică distanță, situație care exclude posibilitatea unei accesări neautorizate.

De altfel, ca o garanție suplimentară față de cele enumerate mai sus, în proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea H.G. nr. 94/2006 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aflat în curs de elaborare, postat spre dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Administrației și Internelor, la secțiunea „Transparență decizională”, este prevăzută posibilitatea ca, la ridicarea pașaportului simplu electronic de la sediul serviciului public comunitar pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple, **titularul să poată solicita verificarea datelor înscrise în mediul de stocare electronică.**

Totodată, trebuie să se țină cont și de faptul că H.G. nr. 557/2006 este actul normativ care stabilește condițiile de prelucrare a datelor incluse în pașapoarte, această operațiune putând fi realizată doar cu respectarea Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date.

În ceea ce privește menționarea codului numeric personal în pașaport, precizăm că în conformitate cu dispozițiile art. 6 din O.U.G. nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, acesta „reprezintă un număr semnificativ ce individualizează o persoană fizică și constituie singurul identificator pentru toate sistemele informatice care prelucrează

date cu caracter personal privind persoana fizică”. Prin urmare, introducerea codului numeric personal în pagina cu date de identificare a titularului este necesară pentru identificarea acestuia și evitarea folosirii frauduloase a documentului de călătorie.

În acest sens, precizăm că Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 stabilește doar standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoartele și în documentele de călătorie emise de statele membre, și nu categoriile de date de identificare a titularului care pot fi introduse în pașapoarte.

Având în vedere aceste aspecte, considerăm că nu se aduce atingere în vreun fel libertății și demnității persoanei, vieții intime, familiale și private sau dispozițiilor legale care reglementează libertatea religioasă și regimul general al cultelor. În acest sens, precizăm și faptul că, în cuprinsul proiectului hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea H.G. nr. 94/2006 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străini în străinătate, este prevăzută posibilitatea de preluare a imaginii faciale „cu capul acoperit, din motive religioase”.

Este de menționat și faptul că solicitarea eliberării unui pașaport simplu electronic este un drept, și nu o obligație, eliberându-se la cerere; totodată, în cuprinsul Legii nr. 248/2005 este prevăzută și posibilitatea eliberării, în anumite situații, a unui pașaport simplu temporar care nu conține date biometrice, pașaportul simplu electronic nefiind singurul document de călătorie care va putea fi eliberat cetățenilor români.

Mai mult, după aderarea României la Uniunea Europeană, dispozițiile art. 6 din Legea nr. 248/2005 stabilesc că *„Pentru scopurile prezentei legi, cartea de identitate valabilă constituie document de călătorie pe baza căruia cetățenii români pot călători în statele membre ale Uniunii Europene”*. Prin urmare, pașaportul simplu electronic nu este singurul document de călătorie în baza căruia cetățenii români pot călători în străinătate, nefiind obligatorie eliberarea acestuia.

În concluzie, precizăm că, potrivit preambulului Regulamentului (CE) nr. 2252/2004, *armonizarea elementelor de securitate și integrarea elementelor de identificare biometrică reprezintă un pas important către utilizarea unor noi elemente în perspectiva evoluțiilor ulterioare la nivel european care să facă elementul de călătorie mai sigur și să stabilească o corelație mai fiabilă între deținătorul legal al documentului și documentul respectiv, cu scopul de a contribui, în mod semnificativ, la asigurarea protecției împotriva folosirii frauduloase a acestuia.*

Cu deosebită stimă,

**DIRECTOR GENERAL**

Chester de Poliție

Sime Aurel – Vasile